**Результаты работы Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай направленной на снижение административных барьеров, административного давления на бизнес Республики Алтай.**

Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай в течении всего 2015 года последовательно проводил работу, направленную на снижение административных барьеров на бизнес Республики Алтай.

В рамках реализации плана мероприятий («дорожная карта») внедрения в Республике Алтай лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, где одним из этапов реализации «дорожной карты» является «Административное давление на бизнес», в 2015 году была создана рабочая группа по данному направлению.

Ответственными органами государственной власти Республики Алтай за реализацию «дорожной карты» по направлению «Административное давление на бизнес» были определены Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее УФАС по Республике Алтай) и Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай (далее Аппарат). Руководителем рабочей группы назначен руководитель УФАС по Республике Алтай - Елбаева Н.А.

Для количественной оценки необоснованного вмешательства, а также излишнего административного давления на бизнес Республики Алтай со стороны органов власти, контрольно-надзорных органов власти Республики Алтай и естественных монополий были определены три количественных показателя:

1. *Количество запрошенных дополнительных документов у предприятий в год* – данный показатель характеризует информацию по выявлению необоснованного вмешательства в предпринимательскую деятельность при проведении плановых проверок со стороны надзорно-контрольных органов государственной власти Республики Алтай.

2. *Среднее количество проверок в год* – характеризует информацию по количеству внеплановых проверок в отношении одного респондента (одного субъекта предпринимательства). Направлена на выявление и снижение незаконных внеплановых проверок в отношении субъектов предпринимательской деятельности Республики Алтай.

3. *Доля компаний, столкнувшихся с давлением со стороны органов власти или естественных монополий* – характеризует информацию по выявлению коррупции должностными лицами органов государственной власти Республики Алтай и необоснованного давления со стороны естественных монополий, осуществляющие свою деятельность на территории Республики Алтай.

Для мониторинга динамики значений вышеперечисленных показателей, а также для получения мнений предпри­нимателей Аппаратом в 2015 году проводились следующие мероприятия:

1. Организация встреч с предпринимательским сообществом Республики Алтай.

2. Опросы предпринимательского сообщества с целью получения первичной информации.

3. Ежеквартальный анализ поступивших обращений от предпринимателей Республики Алтай.

4. Письменный запрос у контролирующих органов и естественных монополий соответствующей информации (запросы по проведению внеплановых проверок, ценовой аудит и технологический аудит у естественных монополий).

5. Организация эффективного взаимодействия с другими органами власти Республики Алтай для эффективного надзора в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности.

1. За сентябрь-октябрь 2015 г. Аппаратом были проведены выездные встречи с предпринимательским сообществом в муниципальных образованиях Республики Алтай с участием контрольно-надзорных органов государственной власти Республики Алтай, а также органов местного самоуправления муниципальных образований.

В мероприятиях приняли участие представители: Прокуратуры Республики Алтай, Управления Росреестра по Республике Алтай, Управления Федеральной налоговой службы по Республике Алтай, ОАО «Россельхозбанк», ОАО «Сбербанк России», Министерства сельского хозяйства Республики Алтай, ГБУ РА «Центр развития туризма и предпринимательства Республики Алтай», Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай, НП «Объединения предпринимателей Республики Алтай», Министерства финансов Республики Алтай, ГУ МЧС России по РА, Управления Роспотребнадзора по РА, Фонда поддержки МСП РА, Отдела ветеринарного и фитосанитарного надзора по Республике Алтай Управления Россельхознадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай; Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай, Управления Росприроднадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай.

Встречи состоялись в 6 муниципальных образованиях:

* МО «Чойский район»;
* МО «Турочакский район»;
* МО «Майминский район»;
* МО «Чемальский район»;
* МО «Шебалинский район»;
* МО «Усть-Коксинский район».

Встречи проводились в режиме «вопрос-ответ», где были озвучены наиболее острые проблемы предпринимательского сообщества, в том числе по контрольно-надзорным мероприятиям и по выявлению административных барьеров для развития малого и среднего бизнеса на территории Республики Алтай.

2. По итогам 3,4 квартала 2015 года сотрудниками Аппарата были проведены социологические опросы среди представителей бизнеса в форме заполнения анкеты по административному давлению на бизнес. Опросы проводились в форме телефонного интервью, а также заполнения анкеты (на бумажном носителе, в электронном). Выборка опроса, проведенного в 11 муниципальных образованиях Республики Алтай составила более 120 предпринимателей.

Цель опроса - оценить влияние административной и регуляторной среды на развитие малого и среднего бизнеса в Республике Алтай, а также оценить уровень коррупционного воздействия на бизнес.

Опрашивались собственники и руководители высшего звена компаний (директора и их заместители) в сферах туризма, сельского хозяйства, торговли и услуг.

К основным видам деятельности организаций, которые возглавляют респонденты, относятся туризм (28% ответов), сельское и лесное хозяйство (35%) и розничная торговля (16%), другие – 24%.

**Распределение ответов респондентов на вопрос: «Оцените, пожалуйста, объем общей административной нагрузки на Ваш бизнес (налоги и иные обязательные платежи государству; затраты на подключение к коммунальным, а также ограниченным ресурсам; на содержание избыточного непроизводительного оборудования, помещений и персонала; на составление налоговой, кадровой и технической отчетности; на получение разрешений/согласований; на проведение проверок)?»**

(в % от числа опрошенных)

|  |  |
| --- | --- |
| **Варианты ответов** | **В среднем по РФ** |
| Менее 3% от выручки | 0 |
| От 3 до 5% | 4,2 |
| От 5 до 10% | 10,4 |
| От 10 до 20% | 33,4 |
| Более 20% | 52,0 |
| **Итого:** | **100,0** |

Согласно результатам опроса, количество запрошенных дополнительных документов у предприятий в год составила 1,1 шт. в год.

По словам опрошенных, более чем у 50% предпринимателей Республики Алтай за 2015 год не было проверок. Следует отметить, что 40% респондентов заявили о проходивших проверках от 1 до 3 раз. Среднее количество проверок в год 1,4 шт. в год.

По мнению бизнесменов Республики Алтай, для ведения предпринимательской деятельности *максимальные административные барьеры* им создали такие ведомства, как Федеральная налоговая служба России (38% опрошенных), Роспотребнадзор (32%) и МЧС России (22%).

Также проведен выборочный опрос представителей бизнеса по показателю – доля компаний, столкнувшихся со случаями коррупции со стороны органов власти.

- На вопрос: «Сталкивались ли Вы с коррупцией?»

- Ответили: да-24 (30%), нет – 33 (41,5%), затрудняюсь ответить – 23(28,75%).

3. Ежеквартальный анализ поступивших обращений от субъектов предпринимательской деятельности Республики Алтай.

В течение 2015 года в адрес Уполномоченного поступило 197 обращений от субъектов предпринимательской деятельности. По сравнению с 2014 годом количество обращений увеличилось на 17 обращений.

**Анализ обращений по субъекту правового регулирования в 2014-2015 гг.**

**Таблица 2.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Период** | **Всего**  **обращений** | **Письменные обращения** | **Устные**  **обращения** | **Индивидуальные**  **обращения** | **Коллективные**  **обращения** | **Субъекты обращений** | | |
| **ИП** | **Юр. лица** | **Общ. орган. предпринимателей** |
| **2015 год** | **197** | **56** | **141** | **196** | **1** | **149** | **47** | **1** |
| Доля | 100% | 28,4% | 71,6% | 99,5% | 0,5% | 75,6% | 23,9% | 0,5% |
| **2014 год** | **180** | **60** | **120** | **164** | **16** | **125** | **53** | **2** |
| Доля | 100% | 33% | 67% | 91,1% | 8,9% | 69,4% | 29,4% | 1,2% |

Рисунок 2 – Сравнительный анализ количества обращений за 2014-2015 гг.

Рисунок 3 – Классификация обращений по субъектам в 2015 г.

Устные обращения поступали Уполномоченному при проведении личных приемов предпринимателей, которые регулярно проводились в течение 2015 года.

За отчетный период в Аппарат Уполномоченного поступили обращения от предпринимателей из 11 муниципальных образований Республики Алтай: Горно-Алтайского (составляет наибольший удельный вес в общем количестве обращений – 31, 98%), Турочакского (17, 77%)Майминского (11,17 %), Усть-Коксинского (8,63%), Онгудайского (6,09 %), Кош-Агачского (5,58%), Улаганского (5,58%)Чемальского (4, 57%), Шебалинского (4,57%), Усть-Канского (2,54%),Чойского (1,52%), Структура обращений по территориальной принадлежности в 2015 году представлена на рис. 4.

Рисунок 4 - Структура обращений по территориальной принадлежности в 2015 г.

Далее представлен анализ обращений предпринимателей по предмету правового регулирования.

По предмету правового регулирования письменные обращения распределяются следующим образом:

**Таблица 3.**

|  |  |
| --- | --- |
| **Суть вопроса** | **Процент обращений** |
| по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере кадастров, земельных отношений и имущественных прав | **19,29%** |
| по вопросам налоговых, страховых и пенсионных выплат и взносов | **12,18 %** |
| по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей участия в мероприятиях по оказанию государственной поддержки предпринимателям | **10,66%** |
| по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей при проведении плановых и внеплановых проверок контрольными (надзорными) органами | **9,64%** |
| по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере банковского кредитования и страховых услуг | **9,64%** |
| разъяснение норм законодательства РФ и субъектов | **8,63 %** |
| по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере природопользования и экологии | **4,57%** |
| по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере энергетики и естественных монополий | **3,55%** |
| по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере сертификации, лицензирования и технического регулирования | **3,55%** |
| по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере антимонопольного законодательства | **3,55%** |
| по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере миграционной политики и трудового законодательства | **3,05%** |
| по вопросам, не исполнения договорных обязательств | **3,05** |
| по вопросам, связанным с исполнением судебных решений | **2,54%** |
| по вопросам незаконного вмешательства должностных лиц в предпринимательскую деятельность, неправомерное привлечение предпринимателей к административной ответственности, возбуждение уголовного дела, принятие неправомерных мер пресечения | **2,54%** |
| по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в таможенной сфере | **2,03%** |
| по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства | **1,52%** |

4. Согласно предоставленной информации Прокуратуры Республики Алтай, органами государственного и муниципального контроля Республики Алтай в 2015 году проведено 4892 проверки (в том числе в отношении малого и среднего бизнеса – 2747), из них внеплановых – 2794 (в том числе в отношении малого и среднего бизнеса – 1639), в том числе 23 согласованных с прокурором.

По результатам проведенных проверок выдано 2343 предписаний, из них по внеплановым – 1139, в том числе по согласованным с прокурором – 16. К административной ответственности по результатам проверок привлечено 2669 лиц, из них по внеплановым – 1209 лица, в том числе по результатам проверок, согласованных с прокурором – 8.

К административной ответственности по результатам проверок привлечено 338 юридических лиц, из них по внеплановым – 205 лиц, в том числе по результатам проверок, согласованных с прокурором – 5.

Привлечено к дисциплинарной ответственности – 186 лицо, из них по внеплановым – 127 лиц.

По результатам проверок принято 64 решений о приостановлении деятельности, из них внеплановым – 48.

Анализ количества проведенных плановых и внеплановых проверок в 2015 году по сравнению с 2014 годом свидетельствует об их уменьшении на 2,31%, в том числе плановых на 17,1%. Тем не менее, на фоне общего снижения наблюдается увеличение количества внеплановых проверок.

**Таблица 1.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Год/вид проверок** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **Относит. изменен. 2015 г. к 2014 г.** |
| Плановые проверки | 3566 | 2551 | 2531 | 2098 | - 17,1% |
| Внеплановые проверки | 2956 | 2572 | 2477 | 2794 | + 12,8% |
| **Всего** | **6522** | **5123** | **5008** | **4892** | - 2,31% |

Рисунок 5 – Анализ количества проведенных проверок в 2015 г.

В том числе:

Информация Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр)

**Таблица 2.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Год/вид проверок** | **2014** | **2015** | **Относит. изменен. 2015 г. к 2014 г.** |
| Плановые проверки | 92 | 34 | -63,0% |
| Внеплановые проверки | 20 | 6 | -70,0% |
| **Всего** | **112** | **40** | -64,2% |

Информация Министерства сельского хозяйства Республики Алтай.

**Таблица 3.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Год/вид проверок** | **2014** | **2015** | **Относит. изменен. 2015 г. к 2014 г.** |
| Плановые проверки | 1 | 8 | +700,0% |
| Внеплановые проверки | - | - | 0,0% |
| **Всего** | **1** | **8** | +700,0% |

Информация Федеральной службы по труду и занятости (Роструд)

**Таблица 4.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Год/вид проверок** | **2014** | **2015** | **Относит. изменен. 2015 г. к 2014 г.** |
| Плановые проверки | 38 | 36 | -5,2% |
| Внеплановые проверки | 156 | 200 | +28,2% |
| **Всего** | **194** | **236** | +21,6% |

Информация Управления Федеральной налоговой службы по Республике Алтай (УФНС России по Республике Алтай)

**Таблица 5.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Год/вид проверок** | **2014** | **2015** | **Относит. изменен. 2015 г. к 2014 г.** |
| Плановые проверки | 101 | 87 | -13,0% |
| Внеплановые проверки | - | - | 0,0% |
| **Всего** | **101** | **87** | -13,0% |

Информация Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай.

**Таблица 6.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Год/вид проверок** | **2014** | **2015** | **Относит. изменен. 2015 г. к 2014 г.** |
| Плановые проверки | 68 | 38 | -44,1% |
| Внеплановые проверки | 23 | 7 | -69,5% |
| **Всего** | **91** | **45** | -50,5% |

Информация Главного управления МЧС России по Республике Алтай

**Таблица 7.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Год/вид проверок** | **2014** | **2015** | **Относит. изменен. 2015 г. к 2014 г.** |
| Плановые проверки | 277 | 156 | -43,6% |
| Внеплановые проверки | 121 | 108 | -10,7% |
| **Всего** | **398** | **264** | -33,6% |

Информация Управления федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Алтайскому краю и Республике Алтай.

**Таблица 8.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Год/вид проверок** | **2014** | **2015** | **Относит. изменен. 2015 г. к 2014 г.** |
| Плановые проверки | 18 | 15 | -16,6% |
| Внеплановые проверки | 38 | 60 | +57,8% |
| **Всего** | **56** | **75** | +33,9% |

Информация Комитета ветеринарии с Госветинспекцией Республики Алтай

**Таблица 9.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Год/вид проверок** | **2014** | **2015** | **Относит. изменен. 2015 г. к 2014 г.** |
| Плановые проверки | 202 | 78 | -61,3% |
| Внеплановые проверки | 22 | 20 | -9,0% |
| **Всего** | **222** | **98** | -55,8% |

Информация Министерства здравоохранения Республики Алтай

**Таблица 10.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Год/вид проверок** | **2014** | **2015** | **Относит. изменен. 2015 г. к 2014 г.** |
| Плановые проверки | 15 | 20 | +33,4% |
| Внеплановые проверки | 100 | 105 | +5,0% |
| **Всего** | **115** | **125** | +8,7% |

Информация Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Алтай

**Таблица 11.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Год/вид проверок** | **2014** | **2015** | **Относит. изменен. 2015 г. к 2014 г.** |
| Плановые проверки | 20 | 29 | +45,0% |
| Внеплановые проверки | 2 | 12 | +500,0% |
| **Всего** | **22** | **41** | +86,3% |

Информация Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор)

**Таблица 12.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Год/вид проверок** | **2014** | **2015** | **Относит. изменен. 2015 г. к 2014 г.** |
| Плановые проверки | 680 | 411 | -39,5% |
| Внеплановые проверки | 361 | 584 | +61,7% |
| **Всего** | **1041** | **995** | -4,4% |

Информация Федеральной миграционной службы по Республике Алтай

**Таблица 13.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Год/вид проверок** | **2014** | **2015** | **Относит. изменен. 2015 г. к 2014 г.** |
| Плановые проверки | 14 | 7 | -50,0% |
| Внеплановые проверки | 37 | 6 | -83,7% |
| **Всего** | **51** | **13** | -74,5% |

Информация Министерства внутренних дел Республики Алтай

**Таблица 14.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Год/вид проверок** | **2014** | **2015** | **Относит. изменен. 2015 г. к 2014 г.** |
| Плановые проверки | 11 | 12 | +9,0% |
| Внеплановые проверки | 9 | 4 | -55,% |
| **Всего** | **20** | **16** | -20,0% |

Информация Комитет по охране, использованию и воспроизводству объектов животного мира

**Таблица 15.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Год/вид проверок** | **2014** | **2015** | **Относит. изменен. 2015 г. к 2014 г.** |
| Плановые проверки | 8 | 5 | -37,5% |
| Внеплановые проверки | 0 | 0 | 0,0% |
| **Всего** | **8** | **5** | -37,5% |

5. Организация взаимодействия с органами власти Республики Алтай является необходимым условием эффективной работы Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай.

В течении всего 2014-2015 гг. велась целенаправленная работа по налаживанию эффективного взаимодействия с органами прокуратуры Республики Алтай и другими заинтересованными структурами в сфере обеспечения интересов предпринимательства Республики Алтай.

Активное взаимодействие органов Прокуратуры Республики Алтай и Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республики Алтай гарантирует обеспечение соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности при рассмотрении вопросов, касающихся осуществления предпринимательской деятельности.

По результатам осуществления в 2015 году надзора в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности органами прокуратуры выявлены 1697 нарушений закона, с целью устранения которых принесено 215 протестов на незаконные правовые акты, по выявленным нарушениям вынесено 372 представления, по результатам которых 220 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, о недопустимости нарушений закона предостережено 10 должностных лиц, 30 лиц привлечено к административной ответственности, в суды направлено 35 исковых заявлений, по результатам прокурорских проверок в следственные органы направлено 4 постановления в порядке п.2 ч.2. ст. 37 УПК РФ, возбуждено 2 уголовных дела.

Выявились незаконные правовые акты, которые требуют от предпринимателей ряд документов, не предусмотренных федеральным законодательством, а также в нарушении закона устанавливают основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги; административные регламенты предоставления различного вида услуг не соответствует федеральному законодательству, в частности в сроки оказания услуг, порядков их предоставления, не предусматривает электронный способ подачи заявления; административные регламенты осуществления государственного (муниципального) контроля надзора противоречат установленным требованиям.

Административное давление оказывалась на предпринимателей при получении разрешений на строительство и предоставлении технических условий подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения земельного участка.

Органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля по-прежнему допускаются нарушения при осуществлении ими мероприятий по контролю.

В 2015 году в ходе проверки обеспечения доли участия субъектов малого и среднего предпринимательства в государственных и муниципальных закупках, а также в закупках государственных корпораций органами прокуратуры выявлены нарушения в виде несоблюдения отдельными заказчиками соответствующего объема закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций; не размещения отчетов; указания неверного совокупного годового объема закупок в размещенных отчетах.